

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск до 2025 года», утвержденную постановлением администрации городского округа Красноуральск от 09.11.2018 № 1380»

7 декабря 2023 года

№ 106

город Красноуральск

Перечень документов и материалов, предоставленных в Контрольный орган городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган):

1. Письмо администрации городского округа Красноуральск «О направлении на экспертизу проекта постановления администрации» от 20.11.2023 № 6409 – на 1 листе.

2. Проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск до 2025 года», утвержденную постановлением администрации городского округа Красноуральск от 09.11.2018 № 1380» (далее – Проект) – на 13 листах.

3. Пояснительная записка, содержащая финансово-экономическое обоснование к Проекту – на 12 листах.

4. Справочный материал – на 2128 листах.

Дата поступления Проекта в Контрольный орган: 21 ноября 2023 года.

Источник поступления Проекта: администрация городского округа Красноуральск.

Цель проведения экспертизы: подтверждение полномочий по установлению новых расходных обязательств, определение экономических последствий их принятия; полномочий по изменению расходных обязательств и обоснованности их размера в рамках муниципальной программы «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск до 2025 года»; соответствия их показателям бюджета городского округа Красноуральск.

Основание проведения экспертизы: пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями), статья 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2021 № 349, пункты 14, 19 главы 3 Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (с изменениями, далее – Порядок № 220), Стандарт внешнего муниципального

контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ городского округа Красноуральск и проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Красноуральск», утвержденный распоряжением Контрольного органа от 03.10.2019 № 22.

В результате экспертизы установлено:

1. Муниципальная программа «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск до 2025 года» утверждена постановлением администрации городского округа Красноуральск от 09.11.2018 № 1380 (в редакции от 23.11.2023 № 1905, далее - Программа).

2. Проектом предлагается установить общий объем финансирования Программы, в размере **4 701 180 055,31** руб. (за счет средств федерального бюджета – 172 289 171,95 руб., областного бюджета – 2 517 788 574,36 руб., местного бюджета – 1 492 015 109,00 руб., внебюджетных источников – 519 087 200,00 руб.), а объем финансирования Программы 2023 года – **644 589 412,34** руб. (за счет средств федерального бюджета – 23 763 679,00 руб., областного бюджета – 371 002 721,00 руб., местного бюджета – 249 823 012,34 руб.).

В целом происходит увеличение объемов затрат на реализацию Программы в 2023 году на **17 005 471,68** руб. за счет средств местного бюджета.

Названные изменения вносятся ответственным исполнителем Программы - МКУ «Управление образования городского округа Красноуральск» в соответствии с пунктом 18 главы 3 Порядка № 220.

Уточняемые объемы финансирования Программы на 2023 год, отраженные в Проекте, не соответствуют показателям местного бюджета согласно решению Думы городского округа Красноуральск от 30.10.2023 № 90 «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 19 декабря 2022 года № 31 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Решение о бюджете).

Информация с предложениями о внесении изменений в Решение о бюджете представлена ответственным исполнителем Программы главе городского округа Красноуральск для направления в финансовое управление администрации городского округа Красноуральск.

3. Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию указанные изменения происходят в связи с необходимостью:

1) увеличения в 2023 году финансового обеспечения реализации следующих мероприятий:

- 1.2 «Организация предоставления дошкольного образования, создание условий для присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях городского округа Красноуральск» - на 523 841,06 руб., для проведения работ по огнезащитной обработке деревянных конструкций в МБДОУ Детский сад № 8, МБДОУ Детский сад № 22, МАДОУ Детский сад № 18, а также по замене вводного кабеля на ВЛ-04кВ в МАДОУ Детский сад № 18 (ул. Железнодорожная, 32).

Однако для обоснования необходимого объема средств МБДОУ Детский сад № 8 были предоставлены коммерческие предложения сроком более шести месяцев от периода определения начальной (максимальной) цены контракта (далее — НМЦК), которые не были приведены к текущему уровню цен в порядке, предусмотренном Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными приказом Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 № 567 (далее — Рекомендации № 567), что **не позволяет сделать вывод об обоснованности заявленного объема средств в сумме 163 551,29 руб.;**

- 1.4 «Организация предоставления общего образования и создание условий для содержания детей в муниципальных общеобразовательных организациях городского округа Красноуральск» в части проведения работ по огнезащитной обработке деревянных конструкций кровли в МБОУ СОШ № 1 (ул.Ктрова, 15) на сумму 243 689,51 руб.;

- 1.10 «Капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений, в которых размещаются муниципальные образовательные организации» - на 8 129 353,20 руб. в части работ по монтажу системы пожарной сигнализации на чердаке в МБОУ СОШ № 1 (ул.Советская, 2в), по замене дверей на противопожарные в МБДОУ Детский сад № 3, замене деревянных полов в МБДОУ Детский сад № 8, по ремонту полов и дверей в актовом зале МБДОУ Детский сад № 26, по установке дополнительных аварийных светильников у наружных выходов из здания, замене светильников в группах, замене линолеума в 1 группе МАДОУ Детский сад № 9, замене деревянных оконных блоков на ПВХ в МАДОУ Детский сад № 18, МБОУ СОШ № 1, МАОУ СОШ № 3, ремонту санузлов, спортзала в МАОУ СОШ № 3, по установке светильников над школьными досками в кабинетах, замене запорной арматуры в подвале на радиаторах МАОУ СОШ № 8;

- 1.11 «Мероприятия по укреплению и развитию материально-технической базы муниципальных образовательных организаций» — на 1 183 819,00 руб. в части затрат на приобретение пылесосов для МАДОУ Детский сад № 9, электрической плиты в МАДОУ Детский сад № 4, разделочных досок для МБДОУ Детский сад № 26, мебели в кабинеты и столовую МАОУ СОШ № 8.

Однако для обоснования необходимого объема средств МАДОУ Детский сад № 9 и МАОУ СОШ № 8 (в части приобретения мебели для столовой) были предоставлены коммерческие предложения сроком более шести месяцев от периода определения НМЦК, которые не были приведены к текущему уровню цен в порядке, предусмотренном Рекомендациями № 567, что **не позволяет сделать вывод об обоснованности заявленного объема средств в общей сумме 800 183,00 руб.;**

- 1.13 «Приведение в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства территорий муниципальных образовательных организаций» - на 2 345 957,39

руб. в целях проведения работ по установке электромеханического привода для автоматического открывания ворот в МБДОУ Детский сад № 3, МАДОУ Детский сад № 4, МБДОУ Детский сад № 8, МБДОУ Детский сад № 22, МАОУ СОШ № 8, работ по устройству контейнерных площадок в МБДОУ Детский сад № 26, по ремонту ограждения в МАОУ СОШ № 3 для исполнения предписаний надзорных органов;

- 1.15 «Создание безопасных условий пребывания в муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления» - на 4 862 505,41 руб. для проведения работ по монтажу системы автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией в зданиях МАУ СОЦ «Солнечный», в связи с чем значение целевого показателя 1.2.2.2 «Количество зданий, сооружений, инженерно-технических сетей, объектов благоустройства территории организаций отдыха детей и их оздоровления, в которых проведен текущий и/или капитальный ремонт, в том числе связанный с приведением их в соответствие требованиям пожарной безопасности, санитарного законодательства и антитеррористической защищенности» увеличивается на 1,0 единицу (с 1,0 до 2,0);

- 1.17 «Разработка, согласование и экспертиза ПСД на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства объектов капитального строительства, объектов благоустройства» (далее — мероприятие 1.17) - на 872 657,00 руб. в части работ по проведению обследования технического состояния и разработке проектно-сметной документации для проведения капитального ремонта кровли, фасада и наружных лестниц в МАДОУ Детский сад № 4, кровли, крылец и подъездных путей в МБДОУ Детский сад № 3, а также работ по разработке проектно-сметной документации на создание условий для получения детьми-инвалидами качественного образования (пандус и туалетная комната) в МАОУ СОШ № 3.

На этом основании Проектом предлагается увеличить значение целевого показателя 1.4.1.3 «Количество разработанных, согласованных и прошедших экспертизу ПСД на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства объектов капитального строительства, объектов благоустройства» в 2023 году на 3,0 единицы (с 1,0 до 4,0).

Однако в целях обоснования НМЦК МАДОУ Детский сад № 4 и МБДОУ детский сад № 3 были представлены коммерческие предложения со сроком действия цены до 30.09.2023 и 01.12.2023, что является нарушением Рекомендаций № 567 и **не позволяет сделать вывод об обоснованности заявленного объема средств в общей сумме 762 657,00 руб.;**

2) сокращения в 2023 году финансового обеспечения осуществления мероприятий по организации и обеспечению отдыха детей на базе МАУ СОЦ «Солнечный» (далее — мероприятие 1.29) на 1 156 350,89 руб.

Согласно пояснительной записке указанные изменения происходят в связи с тем, что на базе МАУ СОЦ «Солнечный» проведено 3 заезда, отдыхом

охвачено 93 человека. В связи с приостановкой деятельности по организации и обеспечению отдыха детей в период с сентября по ноябрь 2023 года сложилась экономия средств в сумме 1 156 350,89 руб. В декабре 2023 года будет организован заезд детей в целях достижения значения целевого показателя 1.2.1.9 «Количество детей, охваченных отдыхом на базе МАУ СОЦ «Солнечный» (далее — целевой показатель 1.2.1.9), который составляет в 2023 году 120 человек.

Однако, следует отметить, что при сокращении объемов финансового обеспечения реализации мероприятия 1.29 представленное финансово-экономическое обоснование не содержит информации об источниках получения дополнительного объема средств, необходимого для проведения заезда детей в декабре 2023 года, при этом значение целевого показателя не сокращается и остается на том же уровне, что свидетельствует о некорректном расчете ответственным исполнителем необходимых объемов для реализации указанного мероприятия и **нарушении требований** (адекватность, объективность, достоверность), которым должны соответствовать целевые показатели **согласно подпункту 3 пункта 8 главы 2 Порядка № 220**.

Указанные факты свидетельствуют о недостаточности запланированного объема средств на финансовое обеспечение реализации мероприятия 1.29, что может повлечь неисполнение значений целевого показателя 1.2.1.9.

Таким образом, существует риск недостижения целей, утвержденных целевых показателей Программы, а также риск утраты Программой своего значения как документа стратегического планирования, обеспечивающего наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития городского округа Красноуральск, **в нарушение пункта 2 главы 1 Порядка № 220**.

Вывод:

С учетом изложенного Проект требует доработки.

Председатель

О.А.Берстенева

Исполнитель:
инспектор Е.В.Прозорова